



CONCELLO DE NIGRÁN (Pontevedra)

Pza Constitución, 1 CP 36350
Tfno. 986 365 000 Fax 986 383 931

DON JULIO-CESAR DOALLO ÁLVAREZ, SECRETARIO XERAL DO CONCELLO DE NIGRÁN, CERTIFICO:

Que o Pleno do Concello, na sesión ordinaria celebrada o día 27 de setembro de 2018, adoptou, entre outros, o seguinte acordo:

I.7.- MODIFICACIÓN SINGULAR N.º 25 DAS NORMAS SUBSIDIARIAS DE PLANEAMENTO DO MUNICIPIO DE NIGRÁN, REFERIDA A MEDIDAS DE REXENERACIÓN, REHABILITACIÓN E RENOVACIÓN URBANA. APROBACIÓN INICIAL

A Comisión Informativa de Urbanismo do 20 de setembro de 2018, acordou ditaminar favorablemente a seguinte proposta da Alcaldía-Presidencia (CSV V1R20R9BNN3DZH0):

“Expte. 16/0673U (2016002149)

Antecedentes

1. O Concello de Nigrán conta cunhas Normas Subsidiarias de Planeamento Urbanístico (NNSS) aprobadas con carácter definitivo mediante acordo da Comisión Provincial de Urbanismo de data 25/11/87, ratificadas en data 9 de Febreiro de 1988 e publicadas no Boletín Oficial da Provincia de Pontevedra en data 25/03/88. Estas mesmas NNSS foron posteriormente modificadas por acordo da Comisión Provincial de Urbanismo de data 16/05/91 ratificado por outro de 16/10/91, que aprobou o seu texto refundido (BOP do 23/11/91). Con posterioridade sucedéronse outras modificacións que afectaron a aspectos singulares, coa intención de corrixir deficiencias, adaptar o planeamento a novas normas que foron entrando en vigor, etc.

No substantivo, o corpo das NNSS de Planeamento de Nigrán mantívose vixente ao longo xa de case trinta anos á marxe da constante evolución do marco normativo tanto no eido urbanístico como sectorial.

Se ben o Concello xa está a tramitar un novo PXOM chamado a substituír ás NNSS, durante a prolongada e complexa tramitación administrativa dese novo instrumento faise preciso dar resposta a unha serie de necesidades acuciantes que teñen xurdido fundamentalmente como consecuencia desa variación imparabile do contexto normativo.

Tendo en conta esta circunstancia, o Concello encomendou aos seus servizos técnicos a redacción dunha modificación singular das NNSS na que se identificasen as principais disfuncións e problemas e se propuxesen solucións aos mesmos, sempre dende a perspectiva do interese público.

A proposta de modificación singular elaborada polo arquitecto municipal identifica en efecto unha serie de disfuncións nas NNSS que dificultan a consecución dos obxectivos en materia de rexeneración e renovación urbana, rehabilitación e eficiencia enerxética que perseguen as Directrices de Ordenación do Territorio de Galicia e a Lei 8/2013, do 26 de xuño, de rehabilitación, rexeneración e renovación urbanas, actualmente refundida no Real Decreto Lexislativo 7/2015, do 30 de Outubro, polo que se aproba o texto refundido da Lei do solo e rehabilitación urbana.

Non se pretende a través desta modificación singular introducir cambios no modelo urbanístico das NNSS, pois tal tarefa corresponderá ao PXOM. Tampouco se pretende variar a clasificación ou cualificación do solo, aumentar a intensidade edificatoria nin a ocupación do territorio. De forma sinxela, preténdese introducir pequenas correccións na normativa que possibiliten, ou polo menos non obstaculicen, acadar os obxectivos marcados polas normas mencionadas, e que corrixan certas deficiencias funcionais apreciadas durante a prolongada vixencia das NNSS pola oficina municipal de urbanismo.





CONCELLO DE NIGRÁN (Pontevedra)

Pza Constitución, 1 CP 36350
Tfno. 986 365 000 Fax 986 383 931

2. En particular, a presente modificación singular ten por obxecto actualizar as previsións da normativa das NNSS no que se refire ás seguintes materias:

- a) Mellorar, actualizar e adaptar á lexislación vixente a regulación das edificacións preexistentes.
- b) Mellorar a regulación das obras permitidas en edificacións obxecto de algún réxime de protección.
- c) Actualizar a regulación dos materiais construtivos, dos elementos de composición das edificacións e a integración das mesmas na contorna.
- d) Regular os equipamentos e fomentar a diversidade de usos compatibles nos núcleos rurais e urbanos.
- e) Adecuar á lexislación vixente as condicións de urbanización, especialmente no solo urbano.
- f) Integrar as enerxías renovables e minimizar a contaminación do solo e dos acuíferos.
- g) Adaptar o planeamento á normativa aeroportuaria.
- h) Adaptar o planeamento á normativa de costas.

3. Visto o anterior, no mes de decembro de 2016 redactouse pola oficina técnica municipal do Concello de Nigrán un borrador de modificación singular das Normas Subsidiarias de Planeamento do Concello de Nigrán (en adiante, NNSS) coa finalidade de introducir no desactualizado planeamento municipal unha serie de medidas para a rexeneración, rehabilitación e renovación urbanas.

Analizado o anterior, a alcaldía acordou o 13/12/16 iniciar un expediente de contratación do documento inicial estratéxico legalmente esixido para a tramitación desta modificación singular, que resultaría adxudicado a D^a Paula Fernández Otero mediante decreto da alcaldía do 28/12/16 (expte. 2016/175C).

4. Mediante oficio da alcaldía 15/02/17 remitiuse á Consellería de Medio Ambiente e Ordenación do Territorio da Xunta de Galicia o borrador da Modificación Singular nº 25 das NNSS elaborado pola oficina técnica municipal e o documento ambiental estratéxico elaborado por D^a Paula Fernández Otero.

5. Con data 16/05/17 tivo entrada no rexistro xeral municipal a resolución da Dirección Xeral de Calidade Ambiental e Cambio Climático pola que se formula o informe ambiental estratéxico relativo á modificación singular, así como os informes emitidos e as alegacións formuladas durante o período de consultas. De conformidade co sinalado neste informe, o órgano ambiental acordou non someter ao procedemento de avaliación ambiental estratéxica ordinaria a modificación singular de referencia, propoñendo a introdución de certas correccións en materia de protección do patrimonio cultural, tendentes a evitar que as edificacións que contén con protección podan chegar a considerarse fora de ordenación.

6. Con data 20/07/17 emitíuse informe polo técnico de administración xeral municipal indicando a necesidade de recabar certos informes sectoriais con carácter previo á aprobación inicial, así como a conveniencia de aproveitar a modificación en trámite para dar cumprimento ao requirimento formulado pola Dirección Xeral de Aviación Civil do Ministerio de Fomento o 5/07/12, en materia de servidumes aeronáuticas do aeroporto de Vigo.

7. O Concello solicitou os informes sectoriais aos que se aludía no informe citado, constando recibidos o informe favorable en materia de costas da Directora Xeral de Ordenación do Territorio e Urbanismo da Xunta de Galicia do 30/08/17 (recibido o 5/09/17), o informe favorable do Director Xeral de Aviación Civil do 20/11/17 (recibido o 23/11/17), da Dirección Xeral de Sostibilidade da Costa e do Mar do Ministerio de Agricultura e pesca, alimentación e medio





CONCELLO DE NIGRÁN (Pontevedra)

Pza Constitución, 1 CP 36350
Tfno. 986 365 000 Fax 986 383 931

ambiente do 4/12/17 (recibido o 14/12/17) e informe desfavorable do Director da Axencia Galega de Infraestruturas do 11/12/17 (recibido o 18/12/17).

Tódolos informes mencionados realizan observacións ao proxecto de modificación e identifican cuestións a subsanar. Co fin de corrixir estas deficiencias introduxéronse modificacións nos diferentes documentos, considerando que o texto actual respecta o sinalado nos informes sectoriais.

8. Con datas 20/12/17 e 8/01/18 emitíronse respectivamente polo arquitecto e o técnico de administración xeral municipais os informes dos servizos técnicos e xurídicos municipais aos que alude o art. 60.6 da Lei 2/2016, do 10 de febreiro, do Solo de Galicia.

9. En sesión de data 7/02/18 tratouse a cuestión polo Consello Sectorial do PXOM, e con data 19/02/18 emitiuse informe polo Secretario Xeral indicando que debería revisarse o texto proposto para corrixir erros gramaticais e elaborarse un documento adicional que contecía unicamente as modificacións propostas, ordenadas polo número do precepto ao que afectan. Indícase igualmente que no relativo ás normas de urbanización e ao sistema viario, dado que o seu deseño corresponde ao planeamento, entende o Secretario Xeral que *“(..)* non procede derivar á fase de execución (por exemplo á resolución pola que se sinalan os aliñamentos) o establecemento de determinacións que corresponden ao ámbito normativo”.

10. Á vista do informe do Secretario Xeral, elaborouse polo arquitecto municipal un novo documento de modificación (data de sinatura do 5/03/18) no que, segundo informe da mesma data, corrixíronse erros gramaticais e materiais sen modificar o contido nin o sentido do texto que se propón para aprobación.

11. Sometida o asunto ao Pleno en sesión do 22 de marzo de 2018, non se acadou a maioría necesaria para acordar a aprobación inicial. Á vista do anterior, mediante providencia da Alcaldía do 12/07/18 solicitouse ao departamento de urbanismo que se realizasen os cambios necesarios no documento de aprobación inicial en relación ás vías Tipo IV, tal e como se puxo de manifesto nas diferentes Comisións Informativas de Urbanismo.

12. Con data 13/07/18 emitiuse informe polo arquitecto municipal propoñendo un texto alternativo para a regulación das vías Tipo IV e un novo documento refundido. Reunida a Comisión Informativa de Urbanismo en sesión do 26/07/18, acordouse a solicitude de informe xurídico ao respecto.

Con datas 3/08/18 e 6/08/18 emitíronse informes polo técnico de administración xeral e o Secretario Xeral, expoñendo o seu parecer sobre a cuestión debatida. Vistos os mesmos, o arquitecto municipal emitiu con data 14/09/18 informe no que propón unha nova redacción para o apartado “5- Vías Tipo 4 e condicións especiais” obxecto de debate. Ademais, propónse a corrección de algúns erros materiais e se incorpora unha listaxe de cambios nas NNSS para unha mellor comprensión, tal e como se suxire no informe da Secretaría Xeral.

13. Así pois, consta no expediente o documento denominado “Modificación singular nº 25 das Normas Subsidiarias do Planeamento do Concello de Nigrán referida á: medidas de rexeneración, rehabilitación e renovación urbana”, en cuxa portada indícase “Documento de aprobación inicial”, que consta de 107 páxinas e dous planos, redactado polo arquitecto municipal, con data de sinatura electrónica do 14/09/18 e código CSV R4L3GQVLCFPZ1H85.

Ademais, entre outros, constan no expediente os seguintes documentos:

- a) Documento denominado “Modificación singular nº 25 das Normas Subsidiarias do Planeamento do Concello de Nigrán referida á: medidas de rexeneración, rehabilitación





CONCELLO DE NIGRÁN (Pontevedra)

Pza Constitución, 1 CP 36350
Tfno. 986 365 000 Fax 986 383 931

e renovación urbana”, en cuxa portada indícase “avaliación ambiental estratéxica simplificada”, redactado por D^a. Paula Fernández Otero e con data de sinatura do 14/02/17.

- b) Documento denominado “Resumo executivo da Modificación singular nº 25 das Normas Subsidiarias do Planeamento do Concello de Nigrán referida a medidas de rexeneración, rehabilitación e renovación urbana”, redactado polo técnico de administración xeral municipal con data de sinatura do 8/01/18 e código CSV PEZUDRETE0DYK1CI.
- c) Documento denominado “Resumo non técnico do documento ambiental estratéxico da Modificación singular nº 25 das Normas Subsidiarias do Planeamento do Concello de Nigrán referida á: medidas de rexeneración, rehabilitación e renovación urbana”, redactado polo técnico de administración xeral municipal con data de sinatura do 8/01/18 e código CSV MJK6HS320FQEOL0B.

Fundamentos xurídicos

1. A modificación do planeamento urbanístico.

Segundo o previsto no art. 83 da Lei 2/2016, do 10 de febreiro, do Solo de Galicia (en adiante, LSG), a alteración do contido dos instrumentos de planeamento urbanístico poderá levarse a cabo mediante a revisión deles ou a modificación dalgún dos seus elementos.

O procedemento de aprobación da modificación singular das NNSS deberá adaptarse, segundo se deduce do indicado no art. 83.5 da LSG, ao previsto con carácter xeral para a aprobación do planeamento xeral no art. 60 do mesmo texto legal.

2. Xustificación do interese público subxacente na modificación.

De acordo co previsto no artigo 83.1 da LSG, calquera modificación do planeamento urbanístico deberá fundamentarse en razóns de interese público debidamente xustificadas.

As razóns que motivan a presente modificación aparecen descritas ao longo da totalidade do documento asinado polo arquitecto municipal, e en especial nos apartados de “antecedentes” e na “memoria informativa e xustificativa”.

3. Avaliación ambiental estratéxica.

O art. 6 da Lei 21/2013, do 9 de decembro, de avaliación ambiental (LAA) establece que serán obxecto dunha avaliación ambiental estratéxica ordinaria os plans e programas, así como as súas modificacións, que se adopten ou aproben por unha Administración pública e cuxa elaboración e aprobación veña esixida por unha disposición legal ou regulamentaria ou por acordo do Consello de Ministros ou do Consello de Goberno dunha comunidade autónoma cando se dean certas circunstancias.

O mesmo precepto desa lei estatal establece que serán obxecto dunha avaliación ambiental estratéxica simplificada, entre outras, as modificacións menores dos plans e programas mencionados previamente.

No caso que nos ocupa remitíronse ao órgano ambiental autonómico o documento inicial estratéxico e o borrador da modificación, realizándose polo dito órgano a tramitación esixida e emitíndose con data 3/05/17 resolución da Directora Xeral de Calidade Ambiental e Cambio Climático na que, logo da correspondente xustificación, acordouse non someter ao procedemento de avaliación ambiental estratéxica ordinaria a modificación singular de referencia. A propia





CONCELLO DE NIGRÁN (Pontevedra)

Pza Constitución, 1 CP 36350
Tfno. 986 365 000 Fax 986 383 931

resolución dispón que a mesma ten a consideración de “informe ambiental estratéxico”.

Xa que logo, de conformidade co previsto nos arts. 60 e 85.3 da LSG e o resto de normativa concordante, sen prexuízo das modificacións que proceda introducir logo da aprobación inicial, propónse ao Pleno a adopción do seguinte **ACORDO**:

PRIMEIRO.- Aprobar inicialmente a modificación singular nº 25 das Normas Subsidiarias de planeamento do municipio de Nigrán, referida a medidas de rexeneración, rehabilitación e renovación urbana, recollida no documento denominado “*Modificación singular nº 25 das Normas Subsidiarias do Planeamento do Concello de Nigrán referida á: medidas de rexeneración, rehabilitación e renovación urbana*”, en cuxa portada indícase “*Documento de aprobación inicial*”, con data de sinatura electrónica do 14/09/18 e código CSV R4L3GQVLCFPZ1H85.

SEGUNDO.- Acordar a suspensión dos procedementos de outorgamento de licenzas en todo o termo municipal de Nigrán, de conformidade co previsto nos arts. 47.2 e 83.5 da LSG e 86 do RSG.

Esta suspensión terá unha duración máxima de dous anos a contar da presente aprobación e, en calquera caso, extinguirase coa aprobación definitiva da modificación singular.

A suspensión non afectará ás seguintes actuacións:

- a) Ás obras de mantemento, conservación e reforma, salvo no caso de obras de rehabilitación integral que sexan equiparables á reconstrución total do edificio non xustificadas en razóns de urxencia ou que supoñan un aumento do volume edificado.
- b) Ás licenzas de primeira ocupación.
- c) Aos proxectos que cumpran simultaneamente as NNSS en vigor e a modificación singular aprobada inicialmente. A tal efecto, os proxectos incorporarán na súa memoria unha xustificación específica do dito cumprimento simultáneo.
- d) Aos actos suxeitos ao trámite de comunicación previa, sempre e cando se trate de obras ou actos para a implantación de usos ou actividades autorizados na modificación singular.

TERCEIRO.- Someter a modificación singular aprobada inicialmente, con todos os documentos integrantes do expediente tramitado, ao trámite de información pública durante un prazo de dous meses, mediante anuncio que se publicará no Diario Oficial de Galicia e nun dos xornais de maior difusión da provincia. O expediente estará dispoñible na sede electrónica do Concello de Nigrán.

Igualmente, trasladar a documentación ao órgano competente en materia de urbanismo, a fin de que por este se realicen os trámites previstos no art. 60.7 da LSG. En particular, solicitarase de xeito expreso a emisión do informe de avaliación do impacto da modificación singular desde a **perspectiva de xénero**.

Por último, solicitar os restantes informes sectoriais que resulten preceptivos de conformidade coa lexislación vixente.

CUARTO.- Facultar ao Alcalde para que impulse o procedemento mediante a realización dos trámites necesarios para que o documento poda no seu momento ser sometido ao Pleno para a súa aprobación provisional, coas modificacións que proceda introducir como resultado da tramitación seguida, incluída tamén a corrección de cantas deficiencias se detecten.





CONCELLO DE NIGRÁN (Pontevedra)

Pza Constitución, 1 CP 36350
Tfno. 986 365 000 Fax 986 383 931

Votación e acordo.- Previa votación ordinaria, adoptouse o acordo que a seguir se fai constar:

- Votos a favor: 14; PSOE, PP, UCN e BNG.
- Votos en contra: 2; Nigrán Decide.
- Abstencións: Ningunha.

Coa maioría sinalada, que representa a maioría absoluta legal, o Pleno do Concello acorda aprobar nos seus propios termos a proposta ditaminada pola Comisión Informativa.

E para que conste, e sen prexuízo dos termos que resulten da aprobación da acta da sesión, expido a presente en Nigrán de orde e co Visto e Prace do Sr. Alcalde.

O SECRETARIO

Vº e Prace
O ALCALDE
Juan Antonio González Pérez

